

Департамент образования Белгородской области

**Предписание  
об устранении выявленных нарушений**

«29» ноября 2018 г.

№ 249- п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 22 октября 2018 года № 2731, в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области (далее - МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области) были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 29 ноября 2018 года № 245-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области (утверждён распоряжением администрации муниципального района «Красненский район» от 22 ноября 2016 года № 922-р) не приведен в соответствие с установленными требованиями:

1) в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в уставе образовательной организации:

– не указаны направленности (естественнонаучная, социально-педагогическая и физкультурно-спортивная) реализуемых дополнительных образовательных программ «Уроки словесности» для обучающихся 6 и 9 классов, «Универсальный код безопасности» для обучающихся 8-9 классов, «Волейбол» для обучающихся 6-9 классов, «В мире общения» для обучающихся 9 класса, «Математический кружок» для обучающихся 5 класса;

– пунктом 3.27 установлено, что педагогический совет осуществляет функции по принятию решения о выдаче аттестатов о среднем общем образовании, определению списка учебников в соответствии с утвержденным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ, противоречит пункту 3.11, согласно которому в МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области реализуются программы начального общего и основного общего образования в соответствии с лицензией;

2) в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой образовательные организации подразделяются на типы в соответствии с образовательными программами, реализация которых является основной целью их деятельности, пункт 3.3 устава МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области неправомерно относит к

компетенции администрации муниципального района «Красненский район» в области управления учреждением изменение вида учреждения;

3) в нарушение части 5 статьи 12 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которыми под федеральными государственными требованиями понимается совокупность обязательных требований к минимуму содержания, структуре дополнительных предпрофессиональных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам, утверждаемым в соответствии с Федеральным законом №273-ФЗ уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, под образовательным стандартом понимается совокупность обязательных требований к высшему образованию по специальностям и направлениям подготовки, утвержденных образовательными организациями высшего образования, определенными указанным Федеральным законом или Указом Президента Российской Федерации, и образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в пункте 3.11 устава установлено, что к компетенции учреждения отнесено материально-техническое обеспечение образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями и образовательными стандартами, тогда как в МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области дополнительные предпрофессиональные программы и программы высшего образования не реализуются.

2. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

2.1. В нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам в соответствии с которым количество учащихся в объединении, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий в объединении зависят от направленности дополнительных общеобразовательных программ и определяются локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность, в образовательной организации не разработан локальный нормативный акт, определяющий количество обучающихся в объединении по интересам, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий в объединении по интересам.

2.2. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, пункт 2.1 локального акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа», утвержденного приказом директора от 27 августа 2014 года № 256, предусматривает создание комиссии из 5 человек: совершеннолетних обучающихся (при наличии), родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников общеобразовательного учреждения, тогда как в учреждении создана комиссия по



урегулированию споров между участниками образовательных отношений состоящая из 4 человек: 2 родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и 2 работников общеобразовательного учреждения.

3. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которым прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников относятся к компетенции образовательной организации, не обеспечено дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности с установленной периодичностью один раз в три года учителю начальных классов Федяевой В.И. (повышение квалификации по искусству не проходила с февраля 2015 года).

4. В нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями:

- в должностной инструкции №4 учителя (утверждена приказом директора от 01 сентября 2014 года №45) не установлены требования к квалификации, предусмотренные Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н;

- в пункте 1.3 должностной инструкции №3 педагога дополнительного образования (введена в действие приказом директора от 01 сентября 2014 года №45) имеются ссылки на Типовое положение об общеобразовательном учреждении, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 года №196, утратившее силу 09 апреля 2014 года, на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений», утративший силу с 04 июня 2014 года;

- в пункте 2.28 должностной инструкции №3 заместителя директора образовательного учреждения (введена в действие приказом директора от 01 сентября 2016 года №43) имеется ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений», утративший силу с 04 июня 2014 года;

- в учреждении разработаны должностная инструкция №23 делопроизводителя, должностная инструкция №27 заведующего учебным кабинетом, должностная инструкция № 26 классного руководителя (утверждены приказом директора от 01 сентября 2014 года №45) при отсутствии в штатном расписании соответствующих должностей.

5. В нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона №273-ФЗ (право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным

требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам), Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»:

– на должность учителя начальных классов принята Новикова С.И. (приказ о приеме на работу от 01 сентября 2018 года №21), не имеющая высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении (имеет среднее профессиональное образование и квалификацию ветеринарный фельдшер) при отсутствии рекомендации аттестационной комиссии.

6. В нарушение пункта 10 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года №276, согласно которому в представлении содержатся сведения о педагогическом работнике, в представлениях учителей Головиной А.В. и Дешина С.Л. отсутствуют даты заключения по этой должности трудовых договоров.

7. В нарушение пункта 15.1 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, пункта 4 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658, в соответствии с которым для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, директором МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области не были утверждены поименные списки обучающихся и не получено информированное согласие от родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося 7 класса Рябых Марины, которая участвовала в социально-психологическом анкетировании на предмет раннего выявления не медицинского потребления алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, курительных смесей (приказ директора от 01 ноября 2017 года №81. «Об организации социально-психологического анкетирования»).

8. В нарушение пункта 18 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 11, устанавливающего требования к содержанию книги регистрации выданных документов об образовании, книга учета и записи выданных аттестатов об основном общем образовании, похвальных листов МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области в случае получения аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату) по доверенности не содержит фамилию, имя и отчество (при наличии) лица, которому выдан документ, нумерацию бланка аттестата (бланка дубликата



аттестата), дату и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату), подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату), подпись получателя аттестата (если документ выдан лично выпускнику либо по доверенности), либо дату и номер почтового отправления (если документ направлен через операторов почтовой связи общего пользования).

9. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

– в нарушение пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, в соответствии с которым расписание занятий объединения составляется для создания наиболее благоприятного режима труда и отдыха учащихся администрацией организации, осуществляющей образовательную деятельность, по представлению педагогических работников с учетом пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся и возрастных особенностей учащихся, в МОУ «Сетищенская основная общеобразовательная школа» Красненского района Белгородской области отсутствуют материалы, подтверждающие учет пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся при составлении расписаний занятий.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 29 мая 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела контроля качества образования управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Н.А. Киданова